Проект

Российская Федерация

Новгородская область Шимский район

Администрация Уторгошского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

00.00.0000 № 00

ж/д ст.Уторгош

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **О внесении изменений муниципальной программы «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения»** |  |  |

В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Администрации Уторгошского сельского поселения от 13.09.2013 № 75 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Администрации Уторгошского сельского поселения, их формирования и реализации» (в редакции от 14.11.2013 № 94) в целях приведения объёмов финансирования муниципальной программы «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения» в соответствии с утверждёнными лимитами бюджетных ассигнований Администрация Уторгошского сельского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в муниципальную программу «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения» утверждённую постановлением Администрации Уторгошского сельского поселения от 11.12.2018 № 87(в редакции от 18.03.2019 №14; от 22.07.2019 №44; от25.12.2019 №87; от 06.02.2020 № 7; от30.09.2020 №52; от 03.02.2021 № 10;от 15.02.2021 №14; от29.03.2021 №23) (далее муниципальная программа) изложив ее в следующей редакции:

**Муниципальная программа**

**«Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения»**

**Паспорт муниципальной программы**

**1. Наименование муниципальной программы:** «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения» (далее - муниципальная программа).

**2. Ответственный исполнитель муниципальной программы:**

Администрация Уторгошского сельского поселения, органы территориального общественного самоуправления (по согласованию).

1. **Соисполнители муниципальной программы: отсутствуют.**

**4. Цели, задачи и целевые показатели муниципальной программы**:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Цель, задачи муниципальной программы, наименование и единица измерения целевого показателя | Значение целевого показателя  |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Цель 1: развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории поселения. |
| 1.1. | Задача 1. Популяризация форм участия населения в организации местного самоуправления, стимулирование социальной активности, достижений граждан, ТОС, добившихся значительных успехов в трудовой деятельности и общественной работе, внесших значительный вклад в развитие местного самоуправления |
| 1.1.1. | Количество встреч с населением, организованных с участием представителей ТОС с целью информирования об опыте участия населения в осуществлении местного самоуправления, популяризации деятельности ТОС , ед. | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 1.1.2. | Количество публикаций в средствах массовой информации по вопросам освещения форм осуществления населением местного самоуправления, ед. | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| 1.2. | Задача 2.Методическое и информационное сопровождение деятельности территориальных общественных самоуправлений (далее ТОС), по вопросам местного самоуправления |
| 1.2.1. | Количество проведенных учебных семинаров для представителей ТОС, ед. | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| 1.2.2. | Количество публикаций в средствах массовой информации по вопросам освещения форм осуществления населением местного самоуправления, ед. | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 1.2.3. | Количество проведенных общих собраний (конференций) ТОС с участием работников Администрации сельского поселения, ед. | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 3. | Задача 3. Содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления |
| 1.3.1. | Количество ТОС, включенных в реестр ТОС, утвержденный Администрацией поселения, ед. | 5 | 5 | 5 | 6 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| 1.3.2. | Количество сходов граждан, ед. | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 | 12 |  |
| 1.3.3. | Количество проведенных публичных слушаний, ед. | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |  |
| 1.3.4. | Количество инициатив граждан по развитию территорий, ед. | 4 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 | 5 |  |

Источниками информации, используемые для определения фактического значения целевых показателей, являлись данные ведомственной отчётности в Администрации поселения за предыдущие годы.

**5. Сроки реализации муниципальной программы:**

2019 – 2026 годы.

**«6. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в целом и по годам реализации (тыс. рублей).**

|  |  |
| --- | --- |
| Год  | Источник финансирования  |
| федеральный бюджет | областной бюджет | бюджет муниципального района | бюджет поселения | внебюджетные средства | всего |
| 1  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6  | 7  |
| 2019 | - | 51,468 | - | 42,00 | - | 93,468 |
| 2020 | - | 769,500 | - | 240,00 | 225,20 | 1234,70 |
| 2021 | - | 59,00 | - | 20,00 | - | 79,00 |
| 2022 | - | - | - | 250,0 | - | 250,00 |
| 2023 | - | - | - | 10,00 | - | 10,00 |
| 2024 | - | - | - | 10,00 | - | 10,00 |
| 2025 | - | - | - | 10,00 | - | 10,00 |
| 2026 | - | - | - | 10,00 | - | 10,00 |
| ВСЕГО | - | 879,968 | - | 582,00 | 225,20 | 1687,168 |

**7. Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы:**

1. Обеспечение правовых гарантий развития форм местного самоуправления
2. Увеличение количества публикаций в средствах массовой информации (далее - СМИ) по вопросам освещения форм осуществления населением местного самоуправления.
3. Расширение возможностей доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления.
4. Повышение уровня информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, уровня удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.
5. Обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления с общественным самоуправлением.
6. Содействие в реализации права населения на осуществление местного самоуправления.
7. Повышение уровня социальной активности граждан.
8. Стимулирование деятельности председателей ТОС.

**I. Характеристика проблемы, решение которой осуществляется**

**путем реализации Программы**

Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», установлено, что непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основывается на принципах законности, добровольности. Государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

Муниципальная программа «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения» (далее- муниципальная программа) разработана с целью создания условий для развития и совершенствования форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения и повышения уровня социальной активности населения, направленных на повышение качества жизни населения на территории поселения.

Какими бы многообразными ни были исследовательские подходы к понятию «местное самоуправление», следует исходить из того, что этот институт является правовым и имеет свое легальное (правовое) определение. Документом, наиболее полно излагающим понятие «местное самоуправление», считают Европейскую хартию о местном самоуправлении 1985 г.: «под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» (п. 1 ст. 3).

Конституция РФ представляет местное самоуправление как самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (ч. 1 ст. 130). Самостоятельное решение этих вопросов осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 130). Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», основываясь на конституционных положениях, устанавливает, что местное самоуправление в России - это признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения.

Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его положение в политической системе российского общества определяется тем, что данный уровень власти наиболее приближен к населению, решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения, им формируется и ему непосредственно подконтролен. Рационально организованное местное самоуправление позволяет эффективно использовать местные ресурсы, снимать социальную напряженность в обществе, повышать доверие населения к власти.

Действительно, местное самоуправление – это уровень власти, который способен предложить населению эффективные меры и пути совместных решений по внедрению в жизнь стратегии развития поселения в целом и отдельных населенных пунктов в частности. Именно местное самоуправление предоставляет гражданам возможность самоорганизации и обустройства своей жизни на конкретных территориях, развития своей социальной активности и повышения качества жизни. Особенно значима роль местного самоуправления как механизма гражданского участия, как способа активации инициативы населения.

Роль местного самоуправления из года в год возрастает. Реальное его становление непосредственно зависит от включения широких слоёв населения в процесс организации местной жизни. Без сознательного участия граждан, их заинтересованности в результатах работы органов местного самоуправления эффективная деятельность местного самоуправления невозможна.

Однако, практически все формы взаимодействия, предусмотренные законодательством, стали менее активны. Граждане ожидают от органов местного самоуправления гораздо большей активности и эффективности в решении их насущных вопросов. Это говорит о неумении и нежелании граждан принимать на себя ответственность за решение проблем своего дома, улицы, поселения.

В сложившейся ситуации приоритетным направлением в работе с населением является поддержка деятельности территориальных общественных самоуправлений (далее- ТОС). ТОС является своеобразной оценкой способности граждан самостоятельно решать вопросы местного значения. Это первичное звено развития самоуправления в той сфере, которая наиболее близка гражданам. Именно через ТОС население своими силами и под свою ответственность осуществляет обустройство территории проживания (двора, микрорайона, квартала, улицы), это та площадка, на которой жители учатся договариваться без участия государства. Кроме того, эта форма самоорганизации граждан даёт возможность контролировать состояние дел на территориях, проводить иные мероприятия по улучшению условий собственного проживания. Уровень развития и характер деятельности таких образований являются одним из важных индикаторов качества местного самоуправления.

Участие граждан в принятии управленческих решений на всех уровнях управления, включая местный, рассматривается мировым сообществом как необходимое условие цивилизованного развития любого государства. Государство заинтересовано в использовании возможностей местного самоуправления для привлечения граждан к участию в социально-экономических преобразованиях на местном уровне. Для граждан местное самоуправление является механизмом воздействия на власть с целью реализации своих интересов и потребностей.

Пассивность во многом является следствием тотальной не информированности населения о своих правах и возможностях по решению местных вопросов.

Повышение социальной активности граждан в решении местных проблем, принятие жителями ответственности за жизнь в своем городе или поселке является важнейшей задачей, напрямую связанной с темпами и качеством развития страны.

Активность населения повышают такие социально-психологические факторы как информированность населения о проблемах муниципального образования, путях их решения, возможных формах его участия в осуществлении местного самоуправления.

В рамках муниципальной программы предполагается изучить мнение населения и определить степень информированности населения о возможностях их участия в осуществлении местного самоуправления.

**II. Перечень и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации муниципальной программы.**

В результате реализации муниципальной программы планируется сформировать определенную систему финансовой, информационной, методической поддержки форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Данная система позволит внедрить эффективную социальную технологию взаимодействия органов местного самоуправления с общественным самоуправлением.

Муниципальная программа является расходным обязательством бюджета поселения. Реализация мероприятий Программы производится в объемах, обеспеченных финансированием.

Общий объем финансирования Программы в 2019 – 2025 годах составит 1677,168 тыс.рублей.

Финансово-экономические риски связаны с возможностью возникновения бюджетного дефицита и вследствие этого недостаточным уровнем финансирования.

Наиболее значимые риски реализации программы:

- макроэкономические риски, в том числе рост на материально- технические средства, что ограничивает возможности населения, осуществлять планируемые проекты;

-неблагоприятное развитие экономических процессов в стране и в мире в целом, приводящее к выпадению доходов бюджета поселения или увеличению расходов и, как следствие, к пересмотру финансирования ранее принятых расходных обязательств на реализацию мероприятий муниципальной программы;

-недостаточная точность планирования мероприятий и прогнозирования значений показателей муниципальной программы;

Данные риски могут повлечь срыв программных мероприятий, что существенно сократит число лиц, принимающих участие населения в осуществлении местного самоуправления Данные риски можно оценить как умеренные. В рамках муниципальной программы отсутствует возможность управления этими рисками.

**III. Механизм управления реализацией муниципальной программы**

Оценку соотношения эффективности реализации муниципальной программы с приоритетами, целями и показателями прогноза социально- экономического развития поселения и контроль за реализацией муниципальной программы осуществляет Глава Уторгошского сельского поселения.

Администрация Уторгошского сельского поселения осуществляет:

непосредственный контроль за ходом реализации мероприятий муниципальной программы;

координацию деятельности исполнителей муниципальной программы по реализации мероприятий;

обеспечение целевого использования средств, выделяемых на выполнение муниципальной программы;

подготовку при необходимости предложений по уточнению мероприятий муниципальной программы, объемов финансирования, целевых показателей для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

Финансирование мероприятий муниципальной программы в установленном порядке за счет средств бюджета поселения осуществляет Администрация Уторгошского сельского поселения.

Координацию реализации мероприятий муниципальной программы, подготовку информации и представление отчетов о ходе выполнения мероприятий программы, подготовку проектов договоров с исполнителями и участниками программных мероприятий осуществляет специалист Администрации Уторгошского сельского поселения, назначенный ответственным за оказание содействия гражданам в реализации права на участие в местном самоуправлении.

**IV. Мероприятия муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Исполнитель  | Срок реализации | Целевой показатель (номер целевого показателя из паспорта муниципальной программы) | Источник финансирования  | Объём финансовых средств по годам (тыс. руб.) |
| 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 |
| **Задача 1. Популяризация форм участия населения в организации местного самоуправления, стимулирование социальной активности, достижений граждан, ТОС, добившихся значительных успехов в трудовой деятельности и общественной работе, внесших значительный****вклад в развитие местного самоуправления** |
| 1.1. | Организация встреч с населением представителей ТОС с целью информирования об опыте участия населения в осуществлении местного самоуправления, популяризации деятельности ТОС | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.2.1. | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. | Приобретение призов, подарков на подведение итогов года в конкурсе среди председателей и представителей ТОС  | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.2.2. | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 10,00 | 0 | 10,00 | 10,00 | 10,00 | 10,00 | 10,00 |
| **Задача 2. Методическое и информационное сопровождение деятельности территориальных общественных самоуправлений (далее ТОС), по вопросам местного самоуправления** |
| 2.1. | Организация проведения учебных семинаров для представителей ТОС | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.1.1 | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. | Размещение и на официальном сайте Администрации поселения в информационной-коммуника-ционной сети Интернет (далее- официальный сайт) муниципаль-ных правовых и нормативных правовых актов, информации и материалов о формах непосред-ственного осуществления населе-нием местного самоуправления и участия населения в осущест-влении местного самоуправле-ния. | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.1.2 | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. | Обеспечение участия работников Администрации поселения в общих собраниях (конференциях) ТОС | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.1.3. | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Задача 3. Содействие развитию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления |
| 3.1. | Содействие созданию на территории Уторгошского сельского поселения ТОС. | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.3.1. | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.2. | Проведение разъяснительной работы по вопросу реализации права на непосредственное осуществление населением местного самоуправления | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.3.2.1.3.3. | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.3. | Содействие местной инициативе граждан в решении вопроса местного значения: | Администрация сельского поселения | 2019-2026 | 1.3.4. | Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.4. | Содействие местной инициативе граждан в решении вопроса местного значения:ТОС «Надежда» Удаление аварийных деревьев по улицам деревни Большая Уторгош | Администрация сельского поселения | 2019-2020 | 1.3.4. | Областной бюджет | 0 | 69,50 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 20,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.5. | Содействие местной инициативе граждан в решении вопроса местного значения: ТОС «Союз»Обустройство дороги через ручей в д.Плосково | Администрация сельского поселения | 2019 | 1.3.4. | Областной бюджет | 51,468 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Бюджет Уторгошского сельского поселения | 42,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3.6. | Реализация проекта поддержки местных инициатив:Ремонт сельского дома культуры в д. Большая Уторгош для использования его в качестве центра по работе с населением | Администрация сельского поселения | 2019-2020 | 1.3.4. | Областной бюджет | 0 | 700,0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 210,00 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Внебюджетные средства | 0 | 225,2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| 3.7. | Содействие местной инициативе граждан в решении вопроса местного значения:ТОС «Рассвет»Приобретение оборудования и обустройство спортивной площадки на ж/д ст. Уторгош (1-й этап) | Администрация сельского поселения | 2021 | 1.3.4. | Областной бюджет | 0 | 0 | 59,00 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |
| Бюджет Уторгошского сельского поселения | 0 | 0 | 20,00 | 0 | 0 | 0 | 0 |  |

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Опубликовать постановление на официальном сайте Администрации Уторгошского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (admutorgosh.ru).

|  |  |
| --- | --- |
| **Глава поселения А.Г. Кукушкина** |  |

**Финансово-экономическое обоснование объемов финансирования муниципальной программы**

 **«Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения**».

На реализацию муниципальной программы Администрацией Уторгошского сельского поселения выделено из бюджета сельского поселения следующие объемы финансирования:

на 2019 год-42,00 тыс.рублей, на 2020 год-240,00 тыс.рублей, на 2021 год-20,00 тыс.рублей, на 2022 год-250,00 тыс. рублей, на 2023 год-10,00тыс.рублей, на 2024 год- 10,00 тыс.рублей, на 2025 год - 10,00 тыс.рублей, на 2026 год - 10,00 тыс.рублей

Все денежные средства выделенные из бюджета сельского поселения на 2023 – 2026 годы направлены на содействие местной инициативе граждан в решении вопроса местного значения - приобретение призов, подарков на подведение итогов года в конкурсе среди председателей и представителей ТОС.