

Российская Федерация

Новгородская область Шимский район

Администрация Уторгошского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

09.11.202№ 69

ж/д ст.Уторгош

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Об утверждении Прогноза социально-экономического развития на 2023-2025 годы** |  |  |

В соответствии со статей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 34 Положения о бюджетном процессе в Уторгошском сельском поселении, утвержденном решением Совета депутатов от 24.12.2013 № 155 (в редакции от 14.11.2014 № 181; от 29.10.2015 №7), Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Уторгошского сельского поселения, утверждённого постановлением Администрации Уторгошского сельского поселения от 14.11.2020 № 70 статистических данных Администрация Уторгошского сельского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Одобрить Прогноз социально-экономического развития Уторгошского сельского поселения Шимского района Новгородской области на 2022-2024 годы.

2. Считать утратившим силу Постановление Администрации Уторгошского сельского поселения от 16.11.2020 № 59 «Об утверждении Прогноза социально-экономического развития на 2023-2025 годы» с 1 января 2023года.

3. Опубликовать постановление на официальном сайте Администрации Уторгошского сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (admutorgosh.ru).

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |

**Глава поселения А.Г.Кукушкина**

|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение 1  Утвержден  постановлением Администрации  Уторгошского сельского поселения  от 09.11.2022 № 69 |

**Прогноз**

**социально-экономического развития Уторгошского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов**

Прогноз социально-экономического развития на 2023 год (далее «Прогноз») подготовлен на основании Бюджетного кодекса, Положения о порядке разработки прогноза социально-экономического развития Уторгошского сельского поселения, статистических данных.

Данный Прогноз определяет основные направления развития поселения в экономике и социальной сфере.

Реализация мероприятий Прогноза будет осуществляться за счет различных источников финансирования. Большое внимание будет уделяться участию поселения в федеральных и областных программах.

Основная цель Прогноза - развитие производственной и социальной сфер, создание благоприятных условий жизнедеятельности на территории поселения, повышение уровня и качества жизни населения.

**Бюджетная и налоговая политика**

В 2023 году бюджетная и налоговая политика в первую очередь будет направлена на сохранение социальной и финансовой стабильности Уторгошского сельского поселения, создание условий для устойчивого социально-экономического развития поселения, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Для достижения целей бюджетной и налоговой политики Уторгошского сельского поселения необходимо сосредоточить усилия органов государственной власти поселения на решении следующих задач:

- обеспечение финансовой устойчивости и стабильности бюджета Уторгошского сельского поселения;

- поддержание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость;

- обеспечение сбалансированности бюджета Уторгошского сельского поселения за счет снижения бюджетного дефицита и недопущения увеличения принимаемых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками их реализации, с одновременным выполнением принятых социальных обязательств.

- обеспечение устойчивого функционирования сети государственных (муниципальных) учреждений, совершенствование перечня, доступности и улучшения качества оказываемых ими услуг;

- развитие межбюджетных отношений.

В 2023 году бюджетные расходы необходимо сконцентрировать на направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

В связи с этим приоритеты расходов на 2023 год следующие:

1) создание эффективной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

2) повышение доступности и качества государственных и муниципальных услуг;

3) повышение эффективности бюджетных расходов.

В то же время реализация приоритетных направлений не должна приводить к увеличению дефицита бюджета поселения. В целях сбалансированности бюджета необходимо обеспечить соответствие объема действующих расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета, а также взвешенный подход при рассмотрении возможности принятия новых бюджетных обязательств. В 2023 году планируется формирование бездефицитного бюджета.

Для достижения поставленных целей в поселении разработано ряд программ, что будут подкреплять бюджет Уторгошского сельского поселения при его реализации.

**Демография и показатели уровня жизни населения**

Общая площадь поселения составляет 598.2 кв.км., включая в себя 39 населённых пунктов. Численность постоянно проживающего населения составляет 1691 человек.

По данным статистики на 01.01.2022 года в поселении зарегистрировано по месту жительства 1644человек, от этого количества запланированы расходы на благоустройство территории.

В поселении наблюдается естественная убыль населения.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Год | Запись о  смерти, чел. | Запись о  рождении, чел. | Естественная  убыль, чел. |
| 1 | 2011 | 34 | 10 | -24 |
| 2 | 2012 | 48 | 16 | -32 |
| 3 | 2013 | 43 | 7 | -36 |
| 4 | 2014 | 27 | 9 | -18 |
| 5 | 2015 | 30 | 10 | -17 |
| 6 | 2016 | 37 | 8 | –29 |
| 7 | 2017 | 24 | 14 | -10 |
| 8 | 2018 | 33 | 7 | -26 |
| 9 | 2019 | 20 | 6 | -14 |
| 10 | 2020 | 29 | 6 | -23 |
| 11 | 2021 | 27 | 8 | -19 |
| 12 | 2022  9 м-цев | 19 | 4 | -15 |

Как видно из таблицы, смертность превышает рождаемость в разы. Обостряет проблему и смертность населения в трудоспособном возрасте, которая отрицательно влияет на формирование и состав трудовых ресурсов.

Из-за суженного спектра возможностей трудоустройства и неудовлетворительного качества среды жизнедеятельности, происходит интенсивная миграция конкурентно-способной части населения.

Следствием негативных демографических процессов, усугубленных падением объемов производства и его организационно-структурными преобразованиями, становиться потеря трудового потенциала поселения. Доходы населения средние, на 25-30% ниже прожиточного уровня. Основным источником доходов населения являются пенсионные выплаты и доходы, получаемые по месту работы, - это заработная плата и выплаты социального характера, рост которых, по-прежнему является важнейшим фактором обеспечения повышения жизненного уровня населения.

Доля неработающего населения в Уторгошском с/поселении в трудоспособном возрасте (20%) – достаточно высока и сказываться отрицательно на социально-экономической сфере поселения. Применяемые санкции «Запада» по отношению к нашему государству, так же подрывают платежеспособность нашего населения. Все это ведет к тому, что бюджет Уторгошского с/поселения недополучает денежные средства, которые формируются в основном за счет поступления от налоговых сборов. Таким образом, проведенный анализ демографического потенциала Уторгошского с/поселения, и вопросов занятости трудоспособного населения показывает, что затронутые проблемы являются сложными и весьма противоречивыми, тесно связаны с экономикой и бюджетом сельского поселения, и их необходимо учитывать при решении задач комплексного территориального развития.

**Социально-экономическое развитие поселения**

**Промышленность**

В Уторгошском сельском поселении промышленность представлена, как и в предыдущие годы, следующими предприятиями:

- ООО «Петроэкспортлес»(бывшая ООО «Алена»), работающая на лесозаготовке и использующая в своём производстве местные сырьевые ресурсы.

- ООО «Общество производителей питьевой воды», на территории деревни Чудско расположена скважина, откуда сырье отправляется в г. Санкт-Петербург. Конкретно для поселения данная организация не несет какого-либо социально-экономического значения, но есть вероятность того, что данная организация все-таки построит небольшой завод по розливу воды на месте.

- ООО «Балтийская лоза» д. Большая Уторгош - производство товаров из лозы, произрастающей в нашей же местности.

- на базе завода «Сигнал» в 2020 году налажено производство кормов для скота и птицы.

- на базе 2-х деревень (Комарово, Хотыня) работают два карьера – ООО «Север» и карьер «Хотыня» на добыче ПГС и переработке его на гравий различной фракции.

В поселении продолжается работа по привлечению промышленных предприятий, использующих в своём производстве местные сырьевые ресурсы.

**Сельское хозяйство**

Сельское хозяйство – слабо выражено. Прекратил свою работу ООО «Уторгошский льнозавод» ввиду банкротства.

На территории поселения на 01.01.2022г числится одно крестьянско-фермерское хозяйство (Малышева В.Ю. д. Большая Уторгош) занимается разведением скота и выращиванием овощей. В этом году посажено 1 га картофеля.

На территории поселения за истекший период 2022г населением не подавалось заявок на участие каких-либо агропрограммах. Связано это с

отсутствием на территории поселения прослойки населения в возрасте до 30-35 лет и имеющих первоначальный капитал, необходимый для участия в программах.

Поголовье КРС, а так же поголовье мелкого рогатого скота(овец и коз) на территории Уторгошского сельского поселения претерпевает также спад. Связано это в первую очередь с возрастной структурой населения, которое постоянно проживает на данной территории, это возраст за 60 лет. Поголовье свиней на территории поселения последние 1,5 года вообще отсутствует из-за постоянных вспышек АЧС по Новгородской области и прилегающих областях.

Администрацией проводится разъяснительная работа с населением поселения о финансовой поддержке из федерального и областного бюджетов на приобретение жилья молодым семьям (в возрасте до 35 лет), проживающим и работающим в сельской местности. О муниципальной программе «Устойчивое развитие сельских территорий», реализация мероприятий по повышению финансовой устойчивости малых форм хозяйствования будут направлены на стимулирование развития КФХ и ЛПХ граждан, развитию потребительских кооперативов. Для этого предусмотрены долгосрочные кредиты из средств федерального и областного бюджетов.

Продолжится работа по сохранению и увеличению поголовья КРС и свиней на территории Уторгошского сельского поселения для этого работа поселения будет направлена на привлечение крупных инвесторов и сохранение имеющихся ЛПХ.

**Земельные отношения**

С целью обеспечения доходов поселения, будет продолжена работа по формированию базы данных на владение земельными участками, принадлежащих гражданам на праве аренды, личной собственности или выделенных в постоянное (бессрочное) пользование и застройки на территории сельских населённых пунктов.

В целях упорядочения использования земель сельскохозяйственного назначения, способствующего экономической эффективности использования территории поселения, будет производиться выдел невостребованной части, находящихся в долевой собственности, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, для последующего оформления права собственности поселения на эти земельные участки.

Сдерживающим фактором в реализации инвестиционной политики является отсутствие инвестиционных площадок с полной необходимой инфраструктурой, поэтому потенциальным инвесторам необходимы значительные инвестиции для обустройства инженерной инфраструктуры.

На территории поселения имеются большие запасы строительных песков, действуют 2 песчаных карьера.

По итоговой характеристике социально-экономического развития, поселение имеет потенциал развития с привлечением средств вышестоящих бюджетов обеспечить минимальные стандарты жизни населения, что приведет в будущем к повышению инвестиционной привлекательности территории.

**Потребительский рынок**

Продолжится работа по созданию условий по дальнейшему развитию потребительского рынка, в поселении продолжат работу существующие торговые точки. Проведение ярмарок для поселения на сегодняшний день уже становится неотъемлемой частью и будут проводиться круглогодично.

Населению будут оказываться парикмахерские услуги.

Продолжится работа по косметическому ремонту фасадов магазинов, киосков, благоустройство прилегающих территорий, территории торговой площади. В соответствии с принятыми новыми правилами благоустройства, работа будет направлена на оформление паспортов территорий у каждой торговой точки.

Завершится работа по оформлению торговой площади для проведения ярмарок.

**Развитие малого и среднего предпринимательства**

Развитие малого и среднего предпринимательства – один из постоянных приоритетов социально-экономического развития поселения. Вовлечение экономически активного населения в предпринимательскую деятельность способствует росту общественного благосостояния, обеспечению социально-политической стабильности в обществе, поддержанию занятости населения, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней. Быстрый и устойчивый рост экономики способен обеспечить конкурентоспособный малый и средний бизнес, использующий передовые информационно-коммуникационные и управленческие технологии. Развитие малого и среднего предпринимательства требует системных подходов и обоснованных финансовых вложений.

Одним из основных направлений работы администрации с предпринимателями должно стать работа по выведению заработной платы «из тени», искоренение фактов выплаты зарплат ниже прожиточного минимума.

Дальнейшему положительному развитию малого предпринимательства будут способствовать меры государственной поддержки, предусмотренные федеральным, региональным и местным законодательством.

**Содержание дорог**

Общая протяженность автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения 28 км. Муниципальная программа «Содержание дорожной инфраструктуры на территории Уторгошского сельского поселения» разбита на 2 подпрограммы: «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Уторгошского сельского поселения» и подпрограмма «Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Уторгошского сельского поселения» позволят увеличить уровень комфортности и безопасности людей на улицах и дорогах поселения. На 2023год в бюджете заложено 2328,8 тыс. руб.

(на 2024год планируется 1989,9 тыс. руб. и 2025 год планируется 2081,8 тыс.руб.).

По утвержденным подпрограммам:

- «Содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Уторгошского сельского поселения» планируется израсходовать 986,8тыс.руб. в 2023г (1114,9 и 1206,8 тыс. руб. на 2024 и 2025 годы соответственно).

- «Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Уторгошского сельского поселения» планируется освоить в 2023 году 1342,0 тыс. руб. (и по 875,0 тыс. руб. на 2024 и 2025 годы соответственно). В 2023 году на капитальный ремонт запланирован ремонт дороги местного значения по ж/д. ст. Уторгош, заезд с ул. Пионерская от моста через канаву до д. № 9 по ул. Лесная (0,255 км в асфальте)

**Благоустройство**

Раздел Благоустройство на 2023-2025 года представлен двумя муниципальными программами:

-муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий» включает в себя благоустройство территории поселения, создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских игровых площадок. На реализацию данного мероприятия запланированы в бюджете поселения денежные средства в размере: 2023 год -157,5 тыс.руб, 2024 год – 150,0 тыс.руб., 2025 год – 100,0 тыс.руб.

- муниципальная программа «Благоустройство территории Уторгошского сельского поселения». На реализацию мероприятий данной программы в бюджете поселения запланированы денежные средства в размере: 2023 год- 2860,9 тыс.руб., 2024 год – 1911,4 тыс.руб., 2025 год 1159,2 тыс.руб.При этом средства бюджета поселения в 2023-2025 годах планируется направить по следующим разделам:

- Содержание и ремонт уличного освещения Уторгошского сельского поселения- по программе энергосбережения;

- Прочие мероприятия по благоустройству территории Уторгошского сельского поселения, которые включают в себя:

- расчистка населённых пунктов от кустарника;

- озеленение территории Уторгошского поселения;

- борьба с борщевиком Сосновского;

- расчистка и приведение в порядок кладбищ населённых пунктов;

- вести работу по заключению договоров на сбор и вывоз ТБО;

- продолжить работу с несанкционированными свалками;

Продолжить работу по обустройству стадиона на берегу реки Мшага.

**Связь и энергетика**

В целях бесперебойной подачи электроэнергии электрическими службами продолжится работа по ремонту линий электропередач, расчистка трасс под линиями электропередач.

Согласно заключенного энергосервисного контракта в 2018г. с целью энергосбережения и повышения энергетической эффективности использования энергетических ресурсов в программе «Благоустройство территории Уторгошского сельского поселения» в бюджет поселения заложено 2479,9 тыс. руб.на 2023г (и соответственно на 2024 год -1200,0 тыс.руб., на 2025 год – 911,1 тыс.руб.).

**Жилищное строительство**

В целях стимулирования строительства в сельских населённых пунктах поселения будет вестись работа по привлечению инвесторов.

В поселении основным застройщиком уже долгие годы является частник – горожанин, приобретающий земельный участок для ИЖС.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Год** | **Разрешение на строительство** | **Ввод жилья** | | **примечание** |
| **План**  **кв.м** | **Факт**  **кв.м** |
| 2016 | 4 | 400 | 418 |  |
| 2017 | 5 | 400 | 509,6 |  |
| 2018 | 6 | 400 |  |  |
| 2019 | 6 | 400 | 500 | 7 домов |
| 2020 | 2 | 400 | 0 |  |
| 2021 | 6 | 400 | 501,9 | 5домов |
| 2022-9 м-цев | 3 | 400 | 164,5 |  |

Продолжится работа с населением по вводу построенного жилья в эксплуатацию.

**Показатели социальной сферы.**

**Здравоохранение, культура, образование, спорт.**

Социальная инфраструктура – система необходимых для жизнеобеспечения человека материальных объектов (зданий, сооружений) и коммуникаций населенного пункта (территории), а также предприятий, учреждений и организаций, оказывающих социальные услуги населению, органов управления и кадров, деятельность которых направлена на удовлетворение общественных потребностей граждан соответственно установленным показателям качества жизни.

По подпрограмме «Расходы на обеспечение функций муниципальных органов в Уторгошском сельском поселении» программы «Совершенствование и развитие местного самоуправления, управление финансами Уторгошского сельского поселения» на обеспечение пенсиями муниципальных служащих в 2023 году выделено 157,5 тыс.руб. (и по 157,5 тыс. руб. на 2024 и 2025 года соответственно).

По муниципальной целевой программе «Развитие молодежной политики и культуры, патриотизма, физической культуры и спорта Уторгошского сельского поселения» в бюджет заложено 30 тыс.руб**.** на 2023 год **(**и по 30 тыс.руб. на 2024-2025 годы соответственно).

На территории Уторгошского сельского поселения для медицинского обслуживания населения расположено новый модульный объект здравоохранения на ж/д.ст. Уторгош Шимской ЦРБ и 3-и фельдшерско-акушерских пункта, аптека. В 2023 году будут вводиться в эксплуатацию новые, модульные объекты здравоохранения: 2 ФАПа – д.Большая Уторгош и д. Турская Горка.

Сеть культурно-досуговых учреждений поселения представлена: 4 библиотеками , 4 СДК. В плановом и прогнозном периодах будет продолжена работа по улучшению условий для массового отдыха населения.

Приоритетными направлениями развития спорта будут являться: создание условий для занятий населения физической культурой и спортом, приобщение молодежи и подростков к активному занятию спортом, к формированию здорового образа жизни.

На территории Уторгошского сельского поселения имеется филиал сбербанка, 3 отделения связи, 2 лесничества, 18 магазинов, 1 лесоперерабатывающее предприятие.

Все население территории Уторгошского сельского поселения охвачено услугами телефонной связи, таксофонами. Но далеко не все население имеет доступность мобильной связи.

Продолжится работа с семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации, «семьями риска», выявление вновь образовавшиеся семьи данной категории.

Проведение таких массовых мероприятий как День освобождение ст. Уторгош, 9 мая, день поселка Уторгош, дни других населенных пунктов (Б.Уторгош, Турская Горка, Городище), день пожилых людей. В 2023 г. проведения данных мероприятий будем корректировать по сложившейся обстановке на территории поселения.

**Молодёжная политика**

В поселении реализация молодёжной политики будет осуществляться в рамках подпрограмм: «Развитие культуры на территории Уторгошского сельского поселения»(10,00 тыс. руб.); «Развитие эффективности молодежной политики и оздоровление детей»(10,0 тыс. руб.) и «Развитие физической культуры и спорта»(10,0 тыс. руб.). Работа будет направлена для реализации приоритетных направлений государственной молодёжной политики, гражданского становления, эффективной социализации и самореализации молодёжи на территории Уторгошского поселения, а также по направлениям:

- патриотическое воспитание;

- поддержка молодёжи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

- работа с молодыми семьями;

- содействие в организации летнего отдыха;

- содействие в организации занятости детей, подростков и молодёжи.

Для улучшения работы по этим направлениям на территории поселения работают патриотический клуб молодежи, комсомольская и пионерская организации молодёжи Уторгошского сельского поселения.

**Охрана общественного порядка**

По охране общественного порядка работа на территории поселения продолжится в контакте с Межмуниципальным отделом МВД Росс «Шимский».

Будут проводиться оперативно-профилактические и специализированные мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений, наркомании среди несовершеннолетних. Привлечение нарушителей к общественным работам.

Продолжится работа по предотвращению и пресечению актов терроризма и экстремизма.

Резервный фонд администрации составит 20 тыс.руб**.**

**Пожарная безопасность**

Защита населения от чрезвычайных ситуаций будет осуществляться по Муниципальной программе «Пожарная безопасность населения на территории Уторгошского сельского поселения» по следующим направлениям:

- обеспечение пожарной безопасности,

- совершенствования системы оповещения на территории поселения.

В рамках этой программы планируется на 2023 год: содержание естественных источников водоснабжения в зимний период в рабочем состоянии, расчистка водоемов, используемых как пожарные водоемы. На эти цели в бюджете заложено 30 тыс. руб.

**Местное самоуправление и муниципальная служба**

Муниципальная программа «Совершенствование и развитие местного самоуправления, управление финансами Уторгошского сельского поселения» поможет администрации реализовать свои полномочия. На 2023г заложено 4528,2 тыс. руб. (4428,2 тыс. руб. и 4428,2 тыс.руб. на 2024 и 2025 годы соответственно). Продолжится работа по созданию и совершенствованию нормативной правовой базы, улучшению качества муниципальных правовых актов, усилению контроля над их реализацией.

В 2023 году продолжится поддержка старост и на возмещение их затрат в работе с населением - заложено 132,0 тыс. руб. (и на 2024, 2025 годы по 132,0 тыс.руб. соответственно) из расчета по 500 руб. на старосту в месяц.

Планируется дальнейшая работа по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления поселения, территориального общественного самоуправления (ТОС) - по программе «Развитие и совершенствование форм местного самоуправления на территории Уторгошского сельского поселения» заложено в 2023г 10,0 тыс.руб**.** (и по 10,0тыс.руб. на 2024 и 2025года соответственно)

Для этого будет организована учёба с депутатами Совета депутатов Уторгошского сельского поселения, специалистами Администрации, председателями уличных комитетов, ТОСов, старостами.

По муниципальной программе «Развитие муниципальной службы в Уторгошском сельском поселении» заложено 10,0 тыс. руб. для повышения квалификации служащих Администрации Уторгошского сельского поселения. В целях информирования населения о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления продолжится практика проведения собраний граждан по месту жительства, приемов граждан депутатами Совета депутатов, специалистами Администрации, а так же пополнение информацией существующего сайта поселения.

**Мобилизация и вневойсковая подготовка**

Продолжится осуществление первичного воинского учёта, т.к. на территории поселения отсутствует военкомат. В 2023г. в бюджете заложено -104,7 тыс.руб. (109,4 и 113,3 тыс.руб. на 2024 и 2025 года соответственно).

**Архивная служба**

В поселении продолжится работа по формированию архивного фонда, обеспечению сохранности документов. Формируется фонд за 2020 год.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_